



AVIZ
**referitor la proiectul de Ordonanță de urgență privind
prorogarea unor termene, precum și pentru modificarea
unor acte normative**

Analizând proiectul de Ordonanță de urgență privind prorogarea unor termene, precum și pentru modificarea unor acte normative, transmis de Secretariatul General al Guvernului cu adresa nr.351 din 09.11.2018 și înregistrat la Consiliul Legislativ cu nr.D1156/09.11.2018,

CONSILIUL LEGISLATIV

În temeiul art.2 alin.1 lit.a) din Legea nr.73/1993, republicată și art.46(2) din Regulamentul de organizare și funcționare a Consiliului Legislativ,

Avizează favorabil proiectul de ordonanță de urgență, cu următoarele observații și propuneri:

1. Prezentul proiect de ordonanță de urgență are ca obiect modificarea și completarea unor acte normative, prorogarea unor termene privind introducerea venitului minim de incluziune, a termenelor de acordare a unor drepturi privind tichetele sociale, modificarea tipurilor de venituri avute în vedere la stabilirea venitului net lunar luat în calcul pentru stabilirea ajutorului social, modificarea și completarea unor prevederi din Codul muncii, a unor prevederi referitoare la tichetele de creșă, precum și a prevederilor cu privire la ucenicia la locul de muncă.

Totodată, este preconizată actualizarea pensiilor militare de stat, pe baza indicatorilor Institutului Național de Statistică, precum și stabilirea valorii punctului-amendă.

2. La **titlu**, întrucât unele intervenții legislative preconizate sunt și de completare a unor acte normative, pentru rigoare normativă, propunem ca sintagma „pentru modificarea unor acte normative” să fie redată sub forma „pentru modificarea și **completarea** unor acte normative”.

3. La **preambul**, la **primul alineat**, teza **întâi**, pentru o informare completă, după titlul Legii nr.196/2016 se va insera sintagma **„cu modificările ulterioare”**, iar la teza a doua, termenul **„Legii”** se va înlocui cu expresia **„Legii nr.196/2016, cu modificările ulterioare”**.

Reiterăm observația pentru toate situațiile similare din proiect.

La **alineatul al treilea**, teza **întâi**, pentru a se asigura claritate normei, propunem reformularea, astfel:

„În contextul imposibilității aplicării Legii nr.196/2016, este necesară (...);”.

La **alineatul al cincilea**, sugerăm revederea sintagmei **„în privința sprijinului de 500 euro care ar trebui acordat tuturor copiilor născuți începând cu data intrării în vigoare a legii”**, având în vedere că termenul pentru acordarea acestui sprijin a fost prorogat până la data de 31 decembrie 2018, potrivit art.25 alin.(1) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr.90/2017.

La **alineatul al șaselea**, pentru respectarea normelor de tehnică legislativă, recomandăm redarea celui de-al doilea act normativ sub forma **„Legii nr.1/2011, cu modificările și completările ulterioare”**.

La **alineatul al optulea**, după expresia **„Monitorul Oficial”** se va insera sintagma **„al României, Partea I”**, după titlul Legii nr.47/1992 se va insera sintagma **„republicată, cu modificările și completările ulterioare”**, expresia **„din Constituție”** se va reda sub forma **„din Constituția României, republicată”**, iar sintagma **„Codului Muncii”** se va reda sub forma **„Codului muncii”**.

La **alineatul al nouălea**, pentru rațiuni normative, sintagma **„articolului 164”** se va reda sub forma **„art.164”**, iar sintagma **„astfel se asigură”** se va înlocui cu expresia **„asigurându-se, astfel,”**.

La **alineatul al zecelea**, pentru rigoare normativă, propunem reformularea textului, astfel:

„Totodată, în contextul intrării în vigoare de la 1 ianuarie 2019 a Legii nr.165/2018 privind acordarea tichetelor cadou și a tichetelor de creșă, cu modificările ulterioare se impune corelarea celor două acte normative, astfel încât cuantumurile aferente tichetelor de creșă prevăzute de acestea să fie egalizate.”

La **alineatul al unsprezecelea**, pentru o trimitere corectă la actul normativ invocat în text, după titlul Legii nr.279/2005 se va insera sintagma **„cu modificările ulterioare”**.

La **alineatul al doisprezecelea**, pentru considerente de ordin normativ, sintagma „al ministrului educației naționale și al ministrului muncii și justiției sociale” se va insera după termenul „Ordinul”.

4. La art.I, partea introductivă, pentru o completă informare, după datele de identificare ale editorialului se va insera sintagma „**cu modificările ulterioare**”.

5. La norma propusă pentru art.II, ca observație generală, cu privire la o nouă prorogare a termenelor pentru acordarea drepturilor prevăzute la art.361 alin.(3) și art.27 alin.(6) din Legea educației naționale nr.1/2011, cu modificările și completările ulterioare, semnalăm că pentru situații similare, Curtea Constituțională prin Decizia nr.1278/2010, a semnalat că „prorogarea repetată a intrării în vigoare (...) nu este de dorit, întrucât ar putea înfrânge, în final, chiar esența dreptului (...), ceea ce este inadmisibil”.

La **alin.(2)**, pentru claritatea exprimării, propunem schimbarea topicii, astfel:

„**(2) Cupoanele sociale prevăzute la art.27 alin.(6) din Legea nr.1/2011, cu modificările și completările ulterioare nu se acordă până la data de 31 decembrie 2020**”.

6. La art.III, la textul propus pentru **art.8 alin.(1)**, pentru evitarea repetărilor în text, propunem eliminarea sintagmei „*precum și*” din rândul 18. Totodată, având în vedere că textul este supradimensionat, având 22 de rânduri, pentru claritatea acestuia este necesară restructurarea sa.

7. La art.IV, partea introductivă, pentru un spor de rigoare redacțională, sintagma „Legea nr.53/2003, Codul Muncii” se va reda sub forma „Legea nr.53/2003 – **Codul muncii**”.

La **pct.1**, pentru respectarea uzanțelor normative, **partea dispozitivă** se va reformula, astfel:

„**1. La alineatul (1) al articolului 56, litera c) se modifică și va avea următorul cuprins:**”.

La textul preconizat pentru **art.56 alin.(1) lit.c)**, pentru claritatea și precizia normei, recomandăm revederea și reformularea tezei întâi, în sensul evidențierii, ca excepție, a opțiunii salariatei, exprimată în scris, pentru continuarea executării contractului individual de muncă până la împlinirea vârstei de 65 ani. De asemenea, având în vedere că prin norma vizată este stabilită una dintre modalitățile de încetare de drept a contractului individual de muncă, este necesară precizarea unui termen pentru comunicarea către angajator a acestei opțiuni scrise,

anterior împlinirii de către salariată a vârstei standard prevăzută de Legea nr.263/2010, cu modificările și completările ulterioare.

La **pct.2**, pentru motivele expuse pentru pct.1 al art.IV, **partea dispozitivă** se va reformula, astfel:

„2. După alineatul (2) al articolului 56 se introduce **un nou alineat, alin.(3)**, cu următorul cuprins:”.

La **pct.2**, la textul **art.56 alin.(3)**, menționăm că soluția propusă afectează claritatea și predictibilitatea normelor, fiind necesară reformularea textului, deoarece nu este precizat ce se are în vedere prin „îngrădirea”, respectiv „limitarea dreptului salariatei” și nici care este sancțiunea aplicabilă.

Totodată, pentru precizia normei de trimitere, sintagma „prevăzute la lit.c)” se va înlocui cu sintagma „**prevăzute la alin.(1) lit.c)**”.

La **pct.3**, **partea dispozitivă** trebuie reformulată, astfel:

„3. După alineatul (1) al articolului 164 se introduc **două noi alineate, alin.(1¹) și (1²)**, cu următorul cuprins:”.

8. La **partea dispozitivă a art.V**, pentru o corectă informare, sintagma „cu modificările și completările ulterioare” se va înlocui cu expresia „**cu modificările ulterioare**”. Reiterăm această observație pentru **art.VI**.

Totodată, finalul dispoziției trebuie reformulată astfel:

„se modifică și va avea următorul cuprins:”.

9. La **art.VI, partea introductivă**, întrucât intervențiile preconizate sunt numai de modificare, sintagma „se modifică și se completează după cum urmează” se va înlocui cu sintagma „**se modifică, după cum urmează:**”.

În consecință, la **părțile dispozitive ale pct.1-4**, sintagma „se modifică și” se va elimina.

Pentru respectarea exigențelor normative, **partea dispozitivă a pct.1** se va formula, astfel:

„1. La **alineatul (1) al articolului 7**, litera d) va avea următorul cuprins:”.

La textul prevăzut pentru **lit.d) a alin.(1) al art.7**, semnalăm că sintagma „**conform legislației în vigoare**” din finalul normei nu este clară, fiind necesară indicarea actelor normative avute în vedere.

La **pct.4**, în textul propus pentru **art.17 lit.c)**, pentru rigoare normativă, sintagma „Legii nr.72/2007, cu modificările ulterioare” se

va reda sub forma „Legii nr.72/2007 privind stimularea încadrării în muncă a elevilor și studenților, cu modificările ulterioare”.

10. La art.VII, pentru respectarea normelor de tehnică legislativă, propunem schimbarea topicii, astfel:

„Art.VII. - În termen de 60 de zile de la data intrării în vigoare a prezentei ordonanțe de urgență, Ministerul Muncii și Justiției Sociale va modifica în mod corespunzător Normele metodologice de aplicare a prevederilor Legii nr.279/2005 privind ucenicia la locul de muncă, aprobate prin Hotărârea Guvernului nr.855/2013, cu modificările și completările ulterioare.”

11. La partea dispozitivă a art.IX, pentru rigoare normativă, sintagma „alineatul (2²)” se va reda sub forma abreviată „alin.(2²)”.


dr. Dragoș ILESCU

București
Nr.1073/12.11.2018